



Республика Карелия

Администрация
Кондопожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2022 года № 1095

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кондопожского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Кондопожского муниципального района в целях составления проекта бюджета Кондопожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кондопожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно, приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01 января 2023 года.

3. Признать утратившим силу Постановление Администрации Кондопожского муниципального района от 30 сентября 2021 года № 1041 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кондопожского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с 01 января 2023 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагается на начальника финансового управления Администрации Кондопожского муниципального района Медведеву Е.А.

И.о. Главы Администрации
Кондопожского муниципального района



Е.В. Скрыбин

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кондопожского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Настоящие основные направления сформированы с учетом положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная и налоговая политика обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Кондопожского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности. Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, остается предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кондопожского муниципального района, бюджета Кондопожского городского поселения и бюджетов сельских поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2025 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования с учетом влияния продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и санкционного давления на российскую экономику со стороны недружественных стран.

Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными приоритетами бюджетной политики Кондопожского муниципального района являются:

- реализация мероприятий, направленных на исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- обеспечение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений Кондопожского муниципального района в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне;

- поддержание долговой устойчивости Кондопожского муниципального района на уровне не ниже среднего с обеспечением поэтапного сокращения объема долга и стремление к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Главными рисками и факторами, которые возникнут в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Кондопожского муниципального района являются:

- изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Кондопожского муниципального района по следующим источникам:

- ✓ по штрафам в связи с внесением изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (уточнен порядок администрирования доходов бюджетов бюджетной системы – из какого бюджета финансируется деятельность органа, должностные лица которого налагают штраф, в тот бюджет штраф и будет поступать);

- ✓ по единому налогу на вмененный доход в связи с его отменой с 01 января 2021 года.

- наличие предписаний надзорных органов.

- снижение численности населения Кондопожского муниципального района (на 01.01.2022 года составила 33 646 человек, на 01.01.2021- 34 521 человек, снижение составило 875 человек). В последние годы отмечается тенденция снижения численности населения, а также тенденция уменьшения численности экономически активного населения.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основное внимание при исполнении бюджета Кондопожского муниципального района будет уделено эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и

законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджетов.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и республиканском уровнях и необходимости разработки новых муниципальных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В Кондопожском муниципальном районе реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов Кондопожского муниципального района на 2019-2024годы», утвержденная Распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 15 апреля 2020 года № 211-р (с изменениями и дополнениями). Выполнение данной программы направлено на решение выявленных проблем муниципального района, в том числе недостаточного уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджета и предложен комплекс мер, направленных на оптимизацию расходов, мобилизацию доходов бюджета и совершенствование долговой политики, поэтому основная задача на 2023 – 2025 гг. – обеспечение выполнения мероприятий и достижения целевых показателей Программы оздоровления муниципальных финансов Кондопожского муниципального района, проведение анализа целесообразности внесения изменений в программу оздоровления муниципальных финансов на основании Методических рекомендаций по разработке и реализации Стратегии социально- экономического развития муниципальных образований, включая программу оздоровления муниципальных финансов.

За период с 2011 года по 2021 год проделана огромная работа в Кондопожском муниципальном районе по оптимизации сети муниципальных учреждений (сокращение, присоединение, реорганизация, изменение типов учреждений). За период 2011 – 2021 гг. оптимизировано 782,77 шт. ед., в 2022 году оптимизировано на 01 июля 2022 года 26,37 шт.ед.

Одна из основных приоритетных задач – сохранение достигнутых в 2022 году показателей заработной платы, установленных указами Президента Российской Федерации.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года увеличивается до 16 242,00 рублей (повышение МРОТ составит 963 рубля по сравнению с 2022 годом).

В 2023 году будут сохранены социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства).

В 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование расходных обязательств, в том числе на предоставление мер социальной поддержки и иные выплаты гражданам; дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений; обслуживание муниципального долга Кондопожского муниципального района; резервный фонд Администрации Кондопожского муниципального района.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

- оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

- обеспечение непрерывности внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

- оптимизация расходов местного бюджета, направляемых бюджетным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования (платных услуг), а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

- не установление расходных обязательств по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения Кондопожского муниципального района;

- участие в республиканских и федеральных проектах и программах;

обеспечение соответствия целевых статей расходов бюджета требованиям по их формированию, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации, в том числе в части отражения бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих национальных проектов;

достижение показателей результативности использования субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия;

исключение из муниципальных программ показателей, которые не характеризуют достижение установленных целей и задач.

Муниципальные программы сохраняют свою роль основного инструмента обеспечения взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса. Учитывая, что муниципальные программы, являясь основным инструментом бюджетного планирования, должны обеспечивать достижение целей политики в сфере социально-экономического развития муниципального образования, необходимо изменить подход к их формированию и реализации.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, реализацию мер по сокращению дебиторской задолженности по администрируемым арендным платежам за земельные участки и муниципальное имущество, оказанию методологической помощи главным распорядителям бюджетных средств по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами. Продолжится работа по интеграции муниципальных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством ее подсистем.

В целях эффективного использования средств районного бюджета ежегодно принимается правовой акт Администрации Кондопожского муниципального района о мерах по исполнению бюджета Кондопожского муниципального района.

В целях контроля за эффективным использованием средств местного бюджета района осуществляется внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 – 2025 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства будут заключены соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность муниципальных образований, включающие в себя обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры по социально-экономическому развитию муниципальных образований и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до муниципальных образований, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

При планировании межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, их объемы будут распределяться в Решении о бюджете Кондопожского муниципального района на 2023 – 2025 годы.

Распределение межбюджетных трансфертов будет осуществляться на 3-летний период в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

К числу задач бюджетной политики в части обеспечения прозрачности (открытости) бюджета Кондопожского муниципального района относится перевод всего бюджетного процесса в электронную форму посредством размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», а также поддержание в актуальном состоянии многогранного освещения информации о реализации национальных проектов в Кондопожском муниципальном районе.

Сегодня Правительством Российской Федерации предъявляются требования по сокращению субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями своих долговых обязательств.

Имеющийся объем муниципального долга в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ и проведенной Министерством финансов Республики Карелия предварительной оценки долговой устойчивости Кондопожского муниципального района по итогам 2021 года относит

Кондопожский муниципальный район к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости. Требуется проведения эффективной и взвешенной бюджетной политики, направленной на поэтапное сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание посредством выполнения мероприятий, предусмотренных Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утверждённых Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района.

Управление муниципальным долгом будет осуществляться в соответствии с Основными направлениями долговой политики Кондопожского муниципального района, основными задачами являются:

взаимодействие с кредитными организациями, направленное на доведение до банков показателей положительной кредитоспособности Кондопожского муниципального района;

осуществление привлечения кредитов кредитных организаций по процентным ставкам на уровне, не превышающем уровня ключевой ставки, установленной Центральным Банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых, а также обеспечить снижение процентных ставок по действующим муниципальным контрактам;

поддержание уровня показателей долговой устойчивости не ниже группы «В» - средняя долговая устойчивость.

Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Кондопожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов направлена на поддержание сбалансированности бюджета Кондопожского муниципального района, стимулирование предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала.

При формировании доходов бюджета Кондопожского муниципального района применен подход «Без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета Кондопожского муниципального района в процессе его исполнения и обеспечить возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

При расчете доходов учтены основные изменения налогового законодательства, связанные с прекращением действия с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.

В настоящее время большое внимание уделяется совершенствованию налогового администрирования, а также повышению эффективности налогового администрирования.

Основную долю поступления доходов в бюджет Кондопожского муниципального района обеспечивают налоговые доходы. Анализ уровня налоговой нагрузки по отдельным видам налогов в бюджет Кондопожского муниципального района показывает, что существенную долю доходов бюджета составляет налог на доходы физических лиц (в 2021 году 70,00% от фактического поступления объема налоговых и неналоговых доходов), единый сельскохозяйственный налог (3,81 % от объема фактического поступления налоговых и неналоговых доходов).

Доля доходов, получаемых в виде арендной платы за земельных участков составила в 2021 году 2,79%, от продажи материальных и нематериальных активов составила 4,85%.

Прекращение действия с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход вызывает серьезные проблемы в сбалансированности бюджета Кондопожского муниципального района с 2021 года, так как данный доходный источник 100% зачислялся в бюджет района. В соответствии с Законом Республики Карелия 01.11.2005 г №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, утверждаемые Законом Республики Карелия о бюджете на очередной год и плановый период.

В связи с внесением существенных изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации с января 2020 года, снижение прогнозных показателей в бюджете Кондопожского муниципального района на 2023 год по сравнению с 2022 годом на 633,06 тыс. рублей (по сравнению с 2021 годом на 3 134,52 тыс. рублей). Прогнозируется снижение ЕСХН в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 9 422,73 тыс. рублей, в 2023-2024 годах на 8 653,73 рублей. Часто прогнозные показатели по ЕСХН не выполняются в связи с предоставлением налогоплательщиками «минусовой» декларации в налоговый орган.

В 2022-2023 годах практически уходит в «ноль» значимый в бюджете Кондопожского муниципального района доходный источник – плата за негативное воздействие на окружающую среду в связи с получением градообразующим предприятием АО «Кондопожский ЦБК» комплексного экологического разрешения. Прогнозные показатели на 2023 год снижены по сравнению с фактическим поступлением за 2021 год на сумму 2 798,96 тыс. рублей (по сравнению с 2020 годом 41 309,79 тыс. рублей).

В случае необходимости Администрация Кондопожского муниципального района вынуждена будет обращаться за финансовой помощью в Министерство финансов Республики Карелия.

В 2022 году проводятся следующие мероприятия в целях реализации основных направлений налоговой политики:

- проведение заседаний Межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет КМР. Приглашаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие задолженность по уплате налогов, платежей в местный бюджет, а также выплачивающие заработную плату ниже величины прожиточного минимума.

- Распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 09 сентября 2015 года № 254-р в целях повышения эффективности работы по взысканию дебиторской задолженности за аренду земли и муниципальной собственности создана рабочая группа, с приглашением арендаторов.

Ведется претензионно-исковая работа с должниками. По аренде земельных участков предъявлено за 9 месяцев 2022 года 76 досудебных предупреждений на сумму 2 275,45 тыс. рублей. Оплачено арендатором добровольно на сумму 1 336,51 тыс. рублей. Взыскано средств по искам через суды различной инстанции за 9 месяцев 2022 года на сумму 361,38 тыс. рублей.

- проводится работа по выявлению отсутствующих и (или) недостоверных сведений о земельных участках (кадастровая стоимость, площадь, категория земель и (или) вид разрешенного использования, группа видов разрешенного использования), для дальнейшего определения (уточнения) и вовлечения в налоговый оборот. За 9 месяцев 2022 года установлена категория 58 земельному участку.

- ведется мониторинг платежей в разрезе налогоплательщиков на основании сведений, представляемых Управлением федерального казначейства о поступивших от юридических лиц платежах.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение запланированных на 2022 год контрольных мероприятий допускается только в определенных случаях в рамках санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, надзора в области промышленной безопасности, а также государственного ветеринарного контроля (надзора).

Кроме того, документом определены исключительные основания проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых - непосредственная угроза причинения вреда жизни и

тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

В рамках муниципального земельного контроля с 01.01.2022 года по 30.09.2022 года проведены выездные обследования (без взаимодействия с контролируемым лицом) в отношении 18 земельных участков.

С 2019 года на законодательном уровне закреплена обязанность учета и оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование.

Оценка эффективности налоговых расходов публично-правовых образований на всех уровнях бюджетной системы содержит единые подходы и включает следующие элементы:

1. Оценка целесообразности налоговых расходов:

-оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ;

-оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот;

2. Оценка результативности налоговых расходов:

-количественный вклад налоговых расходов в достижение целевых показателей муниципальных программ;

-бюджетная эффективность налоговых расходов;

-совокупный бюджетный эффект (самокупаемость) стимулирующих налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов направлена на пересмотр льгот в отношении которых по результатам проведения оценки выявлена хотя бы одна из следующих характеристик:

не соответствие целям муниципальных программ;

низкая востребованность;

отсутствие значимого вклада в достижение целевых показателей муниципальных программ;

имеется менее затратный способ достижения целевых показателей муниципальных программ.

Для анализа эффективности налоговых расходов утвержден Порядок формирования Перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района и оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

Администрацией Кондопожского муниципального района была проведена оценка налоговых расходов и результаты были направлены в Министерство финансов Республики Карелия письмом от 09.06.2021 года.

В период реализации антикризисных налоговых мер в Российской Федерации, основными задачами налоговой политики Кондопожского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов является:

- усиление взаимодействия с налоговыми органами, с налоговыми агентами, с органами федерального казначейства в целях повышения собираемости налоговых доходов в бюджет Кондопожского муниципального района, сокращения задолженности по платежам в бюджет, а также взаимодействие в части постановки на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории Кондопожского муниципального района, головные структуры которых состоят на учете в других регионах Российской Федерации;

- обеспечение деятельности Комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кондопожского муниципального района в целях увеличения доходной части бюджета, соблюдения организациями законодательства в части полноты и своевременности выплаты заработной платы;

- активизация работы по ликвидации неформальной занятости в Кондопожском муниципальном районе, легализация «теневого» заработной платы;

- создание системы учета, контроля и оценки налоговых расходов;

- своевременное проведение работы по признанию задолженности по неналоговым платежам в части, подлежащей зачислению в бюджет Кондопожского муниципального района безнадежной к взысканию и ее списанию в установленном порядке;

- оптимизация (сокращение) льгот по местным налогам;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, проведения грамотной политики при формировании имущества муниципальной казны. Муниципальная политика в сфере формирования имущества муниципальной казны должна быть направлена на достижение следующих целей:

- увеличение доходов бюджета Кондопожского муниципального района на основе эффективного управления и распоряжения имуществом;

- выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установления направления эффективного его использования;

- вовлечение максимального количества объектов муниципальной казны в оборот;

- использование муниципального казенного имущества в качестве инструмента для привлечения инвестиций в экономику Кондопожского муниципального района;

- обеспечение функционирования муниципальных предприятий и учреждений, содействию их конкурентоспособности.

- снижение задолженности по арендным платежам от использования муниципального имущества за счет осуществления в полном объеме претензионно-исковой работы с арендаторами - должниками;

- максимальное приближение ставок по сдаваемому в аренду имущества к рыночным в случае, если они установлены на более низком уровне;

- осуществление мероприятий по муниципальному земельному контролю, в том числе по соблюдению землепользователями земельного законодательства;

- осуществление мероприятий, направленных на вовлечение в налогообложение земельных участков;

- мониторинг качества администрирования налоговых и неналоговых доходов;

- создание благоприятного инвестиционного климата в районе, поиск инвесторов для новых и существующих предприятий;

- осуществление поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основными целями налоговой политики Кондопожского муниципального района в трехлетней перспективе являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости и увеличение налогового потенциала посредством получения необходимого объема бюджетных доходов, с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечение социальных гарантий.

Большая роль отводится повышению качества работы с дебиторской задолженностью. На основе модельного акта Министерства финансов Республики Карелия Администрацией Кондопожского муниципального района был разработан нормативно-правовой акт, утвержденный Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 20.10.2020 года № 1101 «Об утверждении Порядка осуществления претензионной и исковой работы с просроченной дебиторской задолженностью главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Кондопожского муниципального района и бюджета Кондопожского городского поселения».