



Республика Карелия
Администрация
Кондопожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 сентября 2023 года № 985

Об утверждении Основных направлений
долговой политики муниципального
образования «Кондопожский
муниципальный район» на 2024 год и на
плановый период 2025 и 2026 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» и реализации мер по снижению долговой нагрузки бюджета Кондопожского муниципального района:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению.


2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01 января 2024 года.

3. Признать утратившим силу Постановление Администрации Кондопожского муниципального района от 13 октября 2022 года № 1155 «Об утверждении Основных направлений долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с 01 января 2024 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагается на и.о. начальника финансового управления Администрации Кондопожского муниципального района Давыдченко И.В.

Глава Администрации
Кондопожского муниципального района



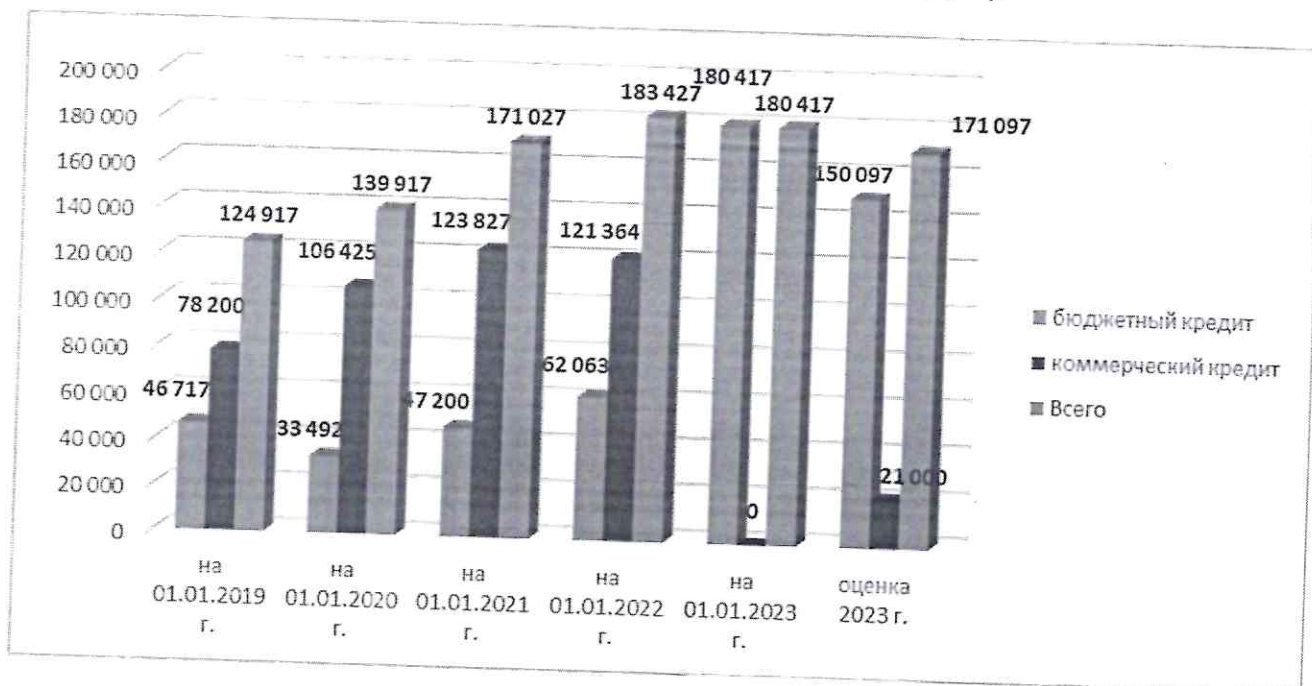
 Д.А. Зацепин

**Основные направления долговой политики муниципального образования
«Кондопожский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов**

I. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» (далее – муниципальное образование).

Динамика и структура муниципального долга бюджета муниципального образования в 2019-2023 годах (тыс. руб.)



Показатели реализации долговой политики муниципального образования в 2019 - 2023 годах

Наименование показателя	2019 год (на	2020 год (на	2021 год (на	2022 год (на	2023 год (оценка на
-------------------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	------------------------

	01.01.2020)	01.01.2021)	01.01.2022)	01.01.2023)	01.01.2024)
Объем муниципального долга муниципального образования, млн. руб.	139,9	171,03	183,43	180,42	171,10
Темп прироста муниципального долга муниципального образования по отношению к уровню предыдущего года, %	10,00	22,25	7,25	-1,64	-5,17
Отношение объема муниципального долга муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, %	36,09	44,01	47,01	42,11	38,09

Объем муниципального долга на 01.01.2023 г по сравнению с 01.01.2022 годом снизился на 3,01 млн. рублей. В тоже время потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности бюджета муниципального образования и покрытия кассовых разрывов будет сохраняться. По результатам управления муниципальным долгом муниципального образования снижены расходы на его обслуживание на 14,09 млн. рублей в связи с замещением коммерческих кредитов бюджетным, все долговые обязательства муниципального образования в 2022 году исполнены в установленный срок.

На 01.01.2023 года в структуре муниципального долга Кондопожского муниципального района бюджетные кредиты составили 100,00% долговых обязательств.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики муниципального образования:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Для бюджетной системы муниципального образования в 2024 -2026 годах имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России с учетом продолжающегося влияния санкционных ограничений на российскую экономику и финансовый рынок со стороны недружественных стран.

Фактор 2. Уровень муниципального долга муниципального образования.

Основными задачами на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- осуществление контроля ограничений по муниципальному долгу, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- исключение просрочек исполнения долговых обязательств;

- снижение уровня муниципального долга путем погашения принятых обязательств за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района.

Долговая политика муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на:

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных федеральным законодательством;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных федеральным законодательством;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

III. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики муниципального образования являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета Кондопожского муниципального района;
- формирование оптимальной структуры долга;
- безусловное исполнение долговых обязательств;
- отнесение муниципального образования к группе заемщиков не ниже среднего уровня долгой устойчивости и стремление к группе заемщиков с высоким уровнем долгой устойчивости, имеющей значения показателей долгой устойчивости в следующих пределах:
 - 1) объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений - не более 50%;
 - 2) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговым и неналоговым доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Республики Карелия – не более 13%;
 - 3) доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета Кондопожского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета из бюджета Республики Карелия – не более 5%;
 - 4) неувеличение объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям бюджета Кондопожского муниципального района более 25,1% от объема доходов бюджета Кондопожского муниципального района без учета безвозмездных поступлений.

Задачами долговой политики муниципального образования являются:

- осуществление контроля долговых параметров, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации с целью соблюдения требований бюджетного законодательства;

- рефинансирование долговых обязательств по наступающим в 2024 году срокам путем привлечения к участию в аукционах банков – кредиторов по действующим договорам;

- исключение просрочек исполнения долговых обязательств;

- снижение уровня муниципального долга путем погашения принятых обязательств за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района;

- обеспечение дефицита местного бюджета в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10 % от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024, 2025 и 2026 годы соответственно;

- соблюдение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Республики Карелия, о реструктуризации обязательств (задолженности) Кондопожского муниципального района по бюджетным кредитам;

- соблюдение условий договоров, заключенных с Министерством финансов Республики Карелия, о предоставлении бюджету Кондопожского муниципального района бюджетных кредитов;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования в привлечении заемных средств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования.

Основными принципами долговой политики Кондопожского муниципального района являются эффективность, ответственность, взвешенность, открытость.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования являются:

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме, на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету муниципального образования для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования;

- недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, возникающими в процессе управления муниципальным долгом и влияющими на эффективность долговой политики, являются:

- 1) риски, связанные с недостижением плановых показателей поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района;
- 2) риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;
- 3) риски, связанные с санкционным давлением на экономику;
- 4) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения ключевой ставки;
- 5) риск рефинансирования – вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного муниципального долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Кондопожского муниципального района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

VI. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования, являются:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10% утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема расходов бюджета Кондопожского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Карелия;

- установить, что объем привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Кондопожского муниципального района, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете Кондопожского муниципального района;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и на плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20% утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема налоговых, неналоговых доходов местного

бюджета и дотаций из бюджета Республики Карелия (при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- стремление к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.