



024

Республика Карелия

Администрация  
Кондопожского муниципального района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 сентября 2023 года № 984

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кондопожского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Кондопожского городского поселения в целях составления проекта бюджета Кондопожского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кондопожского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01 января 2024 года.

3. Признать утратившим силу Постановление Администрации Кондопожского муниципального района от 29 сентября 2022 года № 1096 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кондопожского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01 января 2024 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагается на и.о. начальника финансового управления Администрации Кондопожского муниципального района Давыдченко И.В.

Глава Администрации  
Кондопожского муниципального района



 Д.А. Зацепин



Утверждено  
Постановлением Администрации  
Кондопожского муниципального района  
от 15 сентября 2023 г № 984

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Кондопожского городского поселения  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Настоящие основные направления сформированы с учетом положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная и налоговая политика обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Кондопожского городского поселения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности. Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, остается предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кондопожского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2026 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования с учетом продолжающегося влияния санкционных ограничений на российскую экономику и финансовый рынок со стороны недружественных стран.

## **II. Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основными приоритетами бюджетной политики Кондопожского городского поселения являются:

- реализация мероприятий, направленных на исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- обеспечение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений Кондопожского городского поселения в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне;

- сохранения политики бездефицитного бюджета Кондопожского городского поселения (кроме изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в каждом году периода планирования.

Главными рисками и факторами, которые возникнут в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Кондопожского городского поселения являются:

- изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Кондопожского городского поселения;

- снижение численности населения Кондопожского городского поселения (на 01.01.2023 года составила 25 848 человек, на 01.01.2022- 28 715 человек, снижение на 2 867 человек). В последние годы отмечается тенденция снижения численности населения, а также тенденция уменьшения численности экономически активного населения.

- наличие предписаний надзорных органов.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основное внимание при исполнении бюджета Кондопожского городского поселения будет уделено эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджетов.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и республиканском уровнях и необходимости разработки

новых муниципальных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Согласно перечня моногородов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р Кондопожское городское поселение относится к первой категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи и проблемами функционирования градообразующих организаций).

Одна из основных приоритетных задач – сохранение достигнутых в 2023 году показателей заработной платы, установленных указами Президента Российской Федерации.

Минимальный размер оплаты труда с учетом районного и северного коэффициентов с 1 января 2024 года планируется увеличить до 31 749,30 рублей (повышение МРОТ в таком случае составит 4 950 рублей по сравнению с 2023 годом).

В 2024 году будут сохранены социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства).

В 2024 году будут предусмотрены в приоритетном порядке бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование расходных обязательств, в том числе на предоставление мер социальной поддержки и иные выплаты гражданам; резервный фонд Администрации Кондопожского муниципального района.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджетов и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

- оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

- обеспечение непрерывности внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов;

- совершенствование межбюджетных отношений;
- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;
- не установление расходных обязательств по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения Кондопожского городского поселения;
- участие в республиканских и федеральных проектах и программах;
- обеспечение соответствия целевых статей расходов бюджета требованиям по их формированию, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации, в том числе в части отражения бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих национальных проектов;
- достижение показателей результативности использования субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

Муниципальные программы сохраняют свою роль основного инструмента обеспечения взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса. Учитывая, что муниципальные программы, являясь основным инструментом бюджетного планирования, должны обеспечивать достижение целей политики в сфере социально-экономического развития муниципального образования, необходимо изменить подход к их формированию и реализации.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местного бюджета, его исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, реализацию мер по сокращению дебиторской задолженности по администрируемым арендным платежам за земельные участки и муниципальное имущество, оказанию методологической помощи главным распорядителям бюджетных средств по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами. Продолжится работа по интеграции муниципальных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством ее подсистем.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Кондопожского городского поселения и выполнения социальных обязательств в условиях текущей экономической ситуации и решения задач социально-значимого характера ежегодно Администрацией Кондопожского муниципального

района принимается нормативный акт о мерах по исполнению бюджета Кондопожского городского поселения.

В целях контроля за эффективным использованием средств местного бюджета города осуществляется внутренний финансовый контроль.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2024 – 2026 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджета муниципального образования;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

К числу задач бюджетной политики в части обеспечения прозрачности (открытости) бюджета Кондопожского городского поселения относится перевод всего бюджетного процесса в электронную форму посредством размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», а также поддержание в актуальном состоянии многогранного освещения информации о реализации национальных проектов в Кондопожском городском поселении.

Сегодня Правительством Российской Федерации предъявляются требования по сокращению субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями своих долговых обязательств.

Имеющийся объем муниципального долга в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ и проведенной Министерством финансов Республики Карелия предварительной оценки долговой устойчивости Кондопожского городского поселения по итогам 2022 года относит Кондопожское городское поселение к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

На 01 сентября 2023 года муниципальный долг Кондопожского городского поселения отсутствует. В 2024-2026 гг. привлечение заемных средств в бюджет Кондопожского городского поселения не планируется.

### **III. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Налоговая политика Кондопожского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на поддержание сбалансированности бюджета Кондопожского городского поселения,

стимулирование предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала.

При формировании доходов бюджета Кондопожского городского поселения применен подход «Без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета Кондопожского городского поселения в процессе его исполнения и обеспечить возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

В настоящее время большое внимание уделяется совершенствованию налогового администрирования, а также повышению эффективности налогового администрирования. В 2021 году решением Совета Кондопожского городского поселения были приняты изменения в части ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц. В 2024 году и плановом периоде поступления по налогу на имущество физических лиц также будут с учетом принятого решения.

Основными доходными источниками бюджета Кондопожского городского поселения являются НДФЛ, налог на имущество физических лиц, земельный налог. Доля налоговых доходов бюджета Кондопожского городского поселения от налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составляет 78,29 %, в 2023 году – 81,10%.

В 2023 году проводятся следующие мероприятия в целях реализации основных направлений налоговой политики:

- проведение заседаний Межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет КМР. Приглашаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие задолженность по уплате налогов, платежей в местный бюджет, а также выплачивающие заработную плату ниже величины прожиточного минимума.

- Распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 09 сентября 2015 года № 254-р в целях повышения эффективности работы по взысканию дебиторской задолженности за аренду земли и муниципальной собственности создана рабочая группа, с приглашением арендаторов.

Ведется претензионно-исковая работа с должниками.

- проводится работа по выявлению отсутствующих и (или) недостоверных сведений о земельных участках (кадастровая стоимость, площадь, категория земель и (или) вид разрешенного использования, группа видов разрешенного использования), для дальнейшего определения (уточнения) и вовлечения в налоговый оборот.



- ведется мониторинг платежей в разрезе налогоплательщиков на основании сведений, представляемых Управлением федерального казначейства о поступивших от юридических лиц платежах.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение запланированных на 2022 год контрольных мероприятий допускается только в определенных случаях в рамках санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, надзора в области промышленной безопасности, а также государственного ветеринарного контроля (надзора).

Кроме того, документом определены исключительные основания проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых - непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

В рамках муниципального земельного контроля с 01.01.2023 года по 31.08.2023 года проведены выездные обследования (без взаимодействия с контролируемым лицом) в отношении 13 земельных участков.

С 2019 года на законодательном уровне закреплена обязанность учета и оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование.

Оценка эффективности налоговых расходов публично-правовых образований на всех уровнях бюджетной системы содержит единые подходы и включает следующие элементы:

1. Оценка целесообразности налоговых расходов:

-оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ;

-оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот;

2. Оценка результативности налоговых расходов:

-количественный вклад налоговых расходов в достижение целевых показателей муниципальных программ;

-бюджетная эффективность налоговых расходов;

-совокупный бюджетный эффект (самокупаемость) стимулирующих налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов направлена на пересмотр льгот в отношении которых по результатам проведения оценки выявлена хотя бы одна из следующих характеристик:

не соответствие целям муниципальных программ;

низкая востребованность;  
отсутствие значимого вклада в достижение целевых показателей муниципальных программ;

имеется менее затратный способ достижения целевых показателей муниципальных программ.

Для анализа эффективности налоговых расходов утвержден Порядок формирования Перечня налоговых расходов Кондопожского городского поселения и оценки налоговых расходов Кондопожского городского поселения.

Администрацией Кондопожского муниципального района была проведена оценка налоговых расходов и результаты были направлены в Министерство финансов Республики Карелия письмом от 09.06.2023 года.

В период реализации антикризисных налоговых мер в Российской Федерации, основными задачами налоговой политики Кондопожского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов является:

- усиление взаимодействия с налоговыми органами, с налоговыми агентами, с органами федерального казначейства в целях повышения собираемости налоговых доходов в бюджет Кондопожского городского поселения, сокращения задолженности по платежам в бюджет, а также взаимодействие в части постановки на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории Кондопожского городского поселения, головные структуры которых состоят на учете в других регионах Российской Федерации;

- обеспечение деятельности Комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кондопожского муниципального района в целях увеличения доходной части бюджета, соблюдения организациями законодательства в части полноты и своевременности выплаты заработной платы;

- активизация работы по ликвидации неформальной занятости в Кондопожском городском поселении, легализация «теневой» заработной платы;

- создание системы учета, контроля и оценки налоговых расходов.

- своевременное проведение работы по признанию задолженности по неналоговым платежам в части, подлежащей зачислению в бюджет Кондопожского городского поселения, безнадежной к взысканию и ее списанию в установленном порядке;

- оптимизация (сокращение) льгот по местным налогам;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, проведения грамотной политики при формировании имущества

муниципальной казны. Муниципальная политика в сфере формирования имущества муниципальной казны должна быть направлена на достижение следующих целей:

- увеличение доходов бюджета Кондопожского городского поселения на основе эффективного управления и распоряжения имуществом;
- выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установления направления эффективного его использования;
- вовлечение максимального количества объектов муниципальной казны в оборот;
- использование муниципального казенного имущества в качестве инструмента для привлечения инвестиций в экономику Кондопожского городского поселения;
- обеспечение функционирования муниципальных предприятий и учреждений, содействию их конкурентоспособности.

- снижение задолженности по арендным платежам от использования муниципального имущества за счет осуществления в полном объеме претензионно-исковой работы с арендаторами - должниками;

- максимальное приближение ставок по сдаваемому в аренду имуществу к рыночным в случае, если они установлены на более низком уровне;

- осуществление мероприятий по муниципальному земельному контролю, в том числе по соблюдению землепользователями земельного законодательства;

- осуществление мероприятий, направленных на вовлечение в налогообложение земельных участков;

- мониторинг качества администрирования налоговых и неналоговых доходов;

- создание благоприятного инвестиционного климата в районе, поиск инвесторов для новых и существующих предприятий;

- осуществление поддержки малого и среднего предпринимательства.

Правительством Республики Карелия совместно с Администрацией Кондопожского муниципального района проведена работа по формированию территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2017 г. N 1608 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Кондопога". Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с требованиями Федерального закона, Налоговым кодексом Российской Федерации установлены налоговые преференции по налогу на прибыль организаций, налогу на добычу полезных ископаемых, земельному налогу.

В Перечень видов экономической деятельности, при реализации резидентами инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития "Кондопога" включены:

1. Производство пищевых продуктов;
2. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения;
3. Производство прочей неметаллической минеральной продукции;
4. Обработка вторичного неметаллического сырья;
5. Деятельность по предоставлению мест для временного проживания;
6. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков.

Резидентам необходимо выполнить следующие условия:

- минимальный объем капитальных вложений резидента территории опережающего развития, осуществляемых в рамках инвестиционного проекта, реализуемого резидентом в отношении соответствующих видов экономической деятельности, должен составлять 2,5 млн. рублей;
- минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом территории опережающего развития в отношении соответствующих видов экономической деятельности, должно составлять 10 единиц.

Создание ТОСЭР на территории Кондопожского городского поселения Кондопожского муниципального района позволит:

- создать новые рабочие места в количестве не менее 446;
- обеспечить гарантированную занятость экономически активному населению в результате создания не менее 6 новых производств;
- повысить туристскую привлекательность района;
- увеличить дополнительные налоговые поступления в местный бюджет.

По состоянию на 01.01.2023 года на ТОСЭР «Кондопога» зарегистрировано 9 юридических лиц (с 09.03.2023 г. 8 резидентов). Резидентами освоено 2,681 млрд. рублей инвестиций, создано 264 новых рабочих места.

Одним из главных направлений региональной налоговой политики остается сохранение условий льготного налогообложения для инвесторов. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 2019 года введены ограничения по установлению пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Таким образом, поддержка инвестиционной деятельности будет сохранена с учетом установленных федеральным законодательством ограничений. Будет сохранена стимулирующая ставка налога на прибыль организаций в размере

13,5%, а также «нулевая» ставка по налогу на имущество для организаций, реализующих на территории республики инвестиционные проекты.

Основными целями налоговой политики Кондопожского городского поселения в трехлетней перспективе являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости и увеличение налогового потенциала посредством получения необходимого объема бюджетных доходов, с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечение социальных гарантий.

Большая роль отводится повышению качества работы с дебиторской задолженностью. На основе модельного акта Министерства финансов Республики Карелия Администрацией Кондопожского муниципального района был разработан нормативно-правовой акт, утвержденный Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 20.10.2020 года № 1101 «Об утверждении Порядка осуществления претензионной и исковой работы с просроченной дебиторской задолженностью главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Кондопожского муниципального района и бюджета Кондопожского городского поселения».

