



Республика Карелия

Контрольно-счетный орган
Кондопожского муниципального района

186220 г. Кондопога, пл. Ленина, 1
Тел. 7-94-52 (881451), факс 7-81-15
E-mail: goroshkina@kmr10.ru

от 09.02.22 № 21-16-1035
на _____ от _____

Медведева Е.А.
10.02.22 *Смирнов*

Совет Янишпольского сельского поселения

Администрация Янишпольского сельского поселения

Финансовое управление

✓ Администрации Кондопожского муниципального района

Контрольно-счетный орган Кондопожского муниципального района в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», частью 5 Положения о Контрольно-счетном органе Кондопожского муниципального района, утвержденного Решением Совета Кондопожского муниципального района от 18.03.2015 года № 3, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу Кондопожского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Янишпольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2021 года № б/н (с изменениями от 17 декабря 2021 года), направляет для рассмотрения Заключение от 09.02.2022 года № 6 на проект Решения Совета Янишпольского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Янишпольского сельского поселения от 28 декабря 2021 года № 2 «О бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

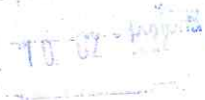
Председатель Контрольно-счетного органа
Кондопожского муниципального района

Горшкина

Е.А. Горшкина

исп. Демидова И.В.
тел. 8-964-317-8344

1235





Республика Карелия

Контрольно-счетный орган
Кондопожского городского поселения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

09 февраля 2022 года

№ 6

**на проект Решения Совета Янишпольского сельского поселения
«О внесении изменений в решение Совета Янишпольского сельского
поселения от 28 декабря 2021 года № 2 «О бюджете Янишпольского сельского
поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Основание для проведения экспертизы: пункты 2,7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 11 части 5 Положения о Контрольно-счетном органе Кондопожского муниципального района, утвержденного Решением Совета Кондопожского муниципального района от 18 марта 2015 года № 3, решение Совета Янишпольского сельского поселения от 28 июня 2021 года № 2 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу Кондопожского муниципального района», решение Совета Янишпольского сельского поселения от 10 декабря 2021 года № 3 «О внесении изменений в решение Совета Янишпольского сельского поселения от 28 июня 2021 года № 2 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу Кондопожского муниципального района», Соглашение о передаче Контрольно-счетному органу Кондопожского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Янишпольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2021 года № б/н с изменениями от 17 декабря 2021 года.

2. Цель экспертизы: оценка финансово-экономических обоснований расходных обязательств бюджета Янишпольского сельского поселения в проекте Решения Совета Янишпольского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Янишпольского сельского поселения от 28 декабря 2021 года № 2 «О бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Предмет экспертизы: проект Решения Совета Янишпольского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Янишпольского сельского поселения от 28 декабря 2021 года № 2 «О бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете, проект Решения).

Проект Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный орган Кондопожского муниципального района 04 февраля 2022 года письмом от 04 февраля 2022 года № 13-05-433 в составе:

- проект Решения (текстовая часть и приложения №№ 3,4,5,6,7,8,9,10,11,12;
- пояснительная записка к проекту Решения на 3-х страницах.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные Решением Совета Янишпольского сельского поселения от 28 декабря 2021 года № 2 «О бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», к которым, в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, относятся общий объем доходов и общий объем расходов.

1. Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2022 год:

- общий объем доходов уменьшен на сумму 4 630,00 рублей или на 0,1% и составит 4 812 990,00 рублей;
- общий объем расходов увеличен на сумму 2 873 422,89 рубля или на 59,64% и составит 7 691 042,89 рубля;
- размер дефицита увеличился и составил 2 878 052,89 рубля.

2. Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2023 год:

- общий объем доходов уменьшен на сумму 16 680,00 рублей или на 0,22% и составит 7 476 850,00 рублей;
- общий объем расходов уменьшен на сумму 16 680,00 рублей или на 0,25% и составит 6 655 930,49 рублей;
- размер профицита не изменен и составил 820 919,51 рублей.

3. Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2024 год:

- общий объем доходов увеличен на сумму 795 030,00 рублей или на 11,81% и составит 7 524 850,00 рублей;
- общий объем расходов увеличен на сумму 795 030,00 рублей рубля или на 13,22% и составит 6 810 730,49 рублей;
- размер профицита не изменен и составил 714 119,51 рублей.

Доходы

1. В 2022 году проектом Решения предусматривается уменьшение прогнозируемого общего объема доходов бюджета за счет снижения объема налоговых и неналоговых доходов на 4 630,00 рублей или на 0,1% (Таблица № 1):

Таблица № 1 (рублей)

Наименование	Утверждено на 2022 год Решением от 28.12.21 № 2	Проект Решения на 2022 год	Результат («+», «-»)	% отклонения
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	4 548 820,00	4 544 190,00	-4 630,00	-0,10
<i>Безвозмездные поступления</i>	268 800,00	268 800,00	0,00	0,00
<i>в том числе</i> Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты)	268 800,00	268 800,00	0,00	0,00
ВСЕГО	4 817 620,00	4 812 990,00	-4 630,00	-0,10

Согласно пояснительной записке к проекту Решения изменение доходов на 2022 год связано с уточнением главным администратором доходов УФК по Республике Карелия прогноза поступлений доходов от уплаты налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

2. В 2023 году проектом Решения предусматривается уменьшение прогнозируемого общего объема доходов бюджета за счет снижения объема налоговых и неналоговых доходов на 16 680,00 рублей или на 0,36% (Таблица № 2):

Таблица № 2 (рублей)

Наименование	Утверждено на 2023 год Решением от 28.12.21 № 2	Проект Решения на 2022 год	Результат («+», «-»)	% отклонения
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	4 584 730,00	4 568 050,00	-16 680,00	-0,36
<i>Безвозмездные поступления</i>	2 908 800,00	2 908 800,00	0,00	0,00
<i>в том числе</i> Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты)	2 908 800,00	2 908 800,00	0,00	0,00
ВСЕГО	7 493 530,00	7 476 850,00	-16 680,00	-0,22

Согласно пояснительной записке к проекту Решения изменение доходов на 2023 год связано с уточнением главным администратором доходов УФК по Республике Карелия прогноза поступлений доходов от уплаты налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

3. В 2024 году проектом Решения предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета за счет увеличения объема

налоговых и неналоговых доходов на 795 030,00 рублей или на 20,88% (Таблица № 3):

Таблица № 3 (рублей)

Наименование	Утверждено на 2024 год Решением от 28.12.21 № 2	Проект Решения на 2022 год	Результат («+», «-»)	% отклонения
Налоговые и неналоговые доходы	3 807 020,00	4 602 050,00	795 030,00	20,88
Безвозмездные поступления	2 922 800,00	2 922 800,00	0,00	0,00
в том числе Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты)	2 922 800,00	2 922 800,00	0,00	0,00
ВСЕГО	6 729 820,00	7 524 850,00	795 030,00	11,81

Согласно пояснительной записке к проекту Решения изменение доходов на 2023 год связано с уточнением главным администратором доходов УФК по Республике Карелия прогноза поступлений доходов от уплаты налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

Расходы

1. Проектом Решения предлагается увеличить расходы бюджета на 2022 год на 2 873 422,89 рубля, и утвердить общий объем расходов бюджета Янишпольского сельского поселения на 2022 год в объеме 7 691 042,89 рубля.

Информация о предлагаемых изменениях по разделам функциональной классификации расходов бюджета представлена в Таблице № 4:

Таблица № 4 (рублей)

Код	Наименование	Утверждено на 2022 год Решением от 28.12.21 № 2	доля в общем объеме	Проект Решения	доля в общем объеме	Результат («+», «-»)
0100	Общегосударственные вопросы	1 669 548,80	34,66	2 245 673,00	29,20	576 124,20
0200	Национальная оборона	145 300,00	3,02	145 300,00	1,89	0,00
0400	Национальная экономика	820 450,00	17,03	1 655 873,63	21,53	835 423,63
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	110 072,00	2,28	601 283,20	7,82	491 211,20
0800	Культура, кинематография	1 369 077,45	28,42	1 876 792,45	24,40	507 715,00
1000	Социальная политика	201 276,00	4,18	201 276,00	2,62	0,00
1100	Физическая культура и спорт	501 895,75	10,42	964 844,61	12,55	462 948,86
	Итого	4 817 620,00	100,0	7 691 042,89	100,0	2 873 422,89

Согласно данным таблицы наибольший удельный вес в структуре расходов проекта Решения в 2022 году занимают расходы по разделу

«Общегосударственные вопросы» – 29,20%, в соответствии с Решением о бюджете данные расходы на 2022 год составляли 34,66%.

В проекте Решения предусмотрено увеличение объема расходования средств по разделам классификации расходов бюджетов:

- «Общегосударственные вопросы» на сумму 576 124,20 рубля или на 34,51%;
- «Национальная экономика» на сумму 835 423,63 рубля или 101,83%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 491 211,20 рублей или 446,26%;
- «Культура, кинематография» на сумму 507 715,00 рублей или 37,08%;
- «Физическая культура и спорт» на сумму 462 948,86 рублей или 92,24%.

2. Проектом Решения предлагается уменьшить расходы бюджета на 2023 год на 16 680,00 рублей, и утвердить общий объем расходов бюджета Янишпольского сельского поселения на 2023 год в объеме 6 655 930,49 рублей.

Информация о предлагаемых изменениях по разделам функциональной классификации расходов бюджета представлена в Таблице № 5:

Таблица № 5 (рублей)

Код	Наименование	Утверждено на 2023 год Решением от 28.12.21 № 2	доля в общем объеме	Проект Решения	доля в общем объеме	Результат («+», «-»)
0100	Общегосударственные вопросы	1 853 436,61	27,78	1 853 436,61	27,85	0,00
0200	Национальная оборона	146 300,00	2,19	146 300,00	2,20	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 000,00	0,04	3 000,00	0,05	0,00
0400	Национальная экономика	801 270,00	12,01	784 590,00	11,79	-16 680,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	712 549,00	10,68	712 549,00	10,71	0,00
0800	Культура, кинематография	1 769 051,35	26,51	1 769 051,35	26,58	0,00
1000	Социальная политика	201 276,00	3,02	201 276,00	3,02	0,00
1100	Физическая культура и спорт	995 727,53	14,92	995 727,53	14,96	0,00
	Условно утвержденные	190 000,00	2,85	190 000,00	2,85	0,00
	Итого	6 672 610,49	100,00	6 655 930,49	100,00	-16 680,00

Согласно данным таблицы наибольший удельный вес в структуре расходов проекта Решения в 2023 году занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» – 27,85%, в соответствии с Решением о бюджете данные расходы на 2023 год составляли 27,78%.

В проекте Решения предусмотрено уменьшение объема расходования средств по разделу «Национальная экономика» на 16 680,00 рублей или 2,08%, увеличение расходов не предусмотрено.

3. Проектом Решения предлагается увеличить расходы бюджета на 2024 год на 795 030,00 рублей, и утвердить общий объем расходов бюджета Янишпольского сельского поселения на 2024 год в объеме 6 810 730,49 рублей.

Информация о предлагаемых изменениях по разделам функциональной классификации расходов бюджета представлена в Таблице № 6:

Таблица № 6 (рублей)

Код	Наименование	Утверждено на 2024 год Решением от 28.12.21 № 2	доля в общем объеме	Проект Решения	доля в общем объеме	Результат («+», «-»)
0100	Общегосударственные вопросы	1 853 436,61	30,81	1 853 436,61	27,21	0,00
0200	Национальная оборона	150 300,00	2,50	150 300,00	2,21	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 000,00	0,05	3 000,00	0,04	0,00
0400	Национальная экономика	0,00	0,00	795 030,00	11,67	795 030,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	712 549,00	11,84	712 549,00	10,46	0,00
0800	Культура, кинематография	1 769 411,35	29,41	1 769 411,35	25,98	0,00
1000	Социальная политика	201 276,00	3,35	201 276,00	2,96	0,00
1100	Физическая культура и спорт	995 727,53	16,55	995 727,53	14,62	0,00
	Условно утвержденные	330 000,00	5,49	330 000,00	4,85	0,00
	Итого	6 015 700,49	100,00	6 810 730,49	100,00	795 030,00

Согласно данным таблицы наибольший удельный вес в структуре расходов проекта Решения в 2024 году занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» – 27,21%, в соответствии с Решением о бюджете данные расходы на 2024 год составляли 30,81%.

Проектом Решения предусматривается увеличение объема расходования средств по разделу «Национальная экономика» на 795 030,00 рублей, в Решении о бюджете на 2022 год данные расходы не предусматривались.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы обоснованности вносимых в Решение о бюджете изменений установлено следующее:

1. Проектом Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования Администрации Янишпольского сельского поселения на оплату коммунальных услуг и услуг по охране имущества, расположенного по адресу: с. Янишполе, ул. Новая, д. 29, пом. 3, по разделу/подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов в размере 78 532,00 рубля. В соответствии с Приказом Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) при реализации учреждением (в том числе его структурными подразделениями) различных функций (услуг, относящихся к отдельным функциям) расходы на обеспечение деятельности (функций) указанного учреждения (его подразделений) отражаются по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов в соответствии с отраслевой направленностью. Расходы на обеспечение деятельности местных администраций, согласно требованиям Приказа № 85н, подлежат отражению по разделу/подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Соответственно, распределение бюджетных

ассигнований по разделу/подразделу 0113 «Другие общехозяйственные вопросы» классификации расходов бюджетов на оплату коммунальных услуг и услуг по охране имущества для осуществления деятельности Администрации Янишпольского сельского поселения в размере 78 532,00 рубля неправомерно и приведет к нецелевому использованию бюджетных средств.

В нарушение Приказа № 85н в утвержденном Решении о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по разделу, подразделу 0113 «Другие общехозяйственные вопросы» классификации расходов бюджетов предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг Администрации Янишпольского сельского поселения на 2022 год в размере 112 466,77 рублей и плановый период 2023 и 2024 годов 141 078,77 рублей ежегодно.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 09 июня 2016 года, выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 08 февраля 2022 года, на основании постановления Администрации Янишпольского сельского поселения от 02 июня 2016 года № 25 за муниципальным учреждением культуры «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения» (далее – КСК «Янишполе») закреплено на праве оперативного управления нежилое помещение площадью 1 222,8 кв.м, расположенное по адресу: с. Янишполе, ул. Новая, д. 29, пом. 3. Согласно нормам Гражданского кодекса РФ право оперативного управления имеет вещный характер и не только предоставляет его субъекту правомочия по владению и пользованию имуществом, но и возлагает на него обязанности по содержанию имущества. Соответственно все расходы по содержанию и использованию указанного имущества должно осуществлять муниципальное учреждение культуры «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения».

Следует отметить, что в помещении, расположенном по адресу: с. Янишполе, ул. Новая, д. 29, пом. 3, находится также Администрация Янишпольского сельского поселения. Однако согласно уставу муниципального учреждения культуры «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения», принятым постановлением Администрации Янишпольского сельского поселения от 29 декабря 2011 года № 30 (далее – Устав), хозяйственное обеспечение деятельности органов местного самоуправления не относится к видам деятельности КСК «Янишполе» и будет являться нецелевым использованием бюджетных средств.

Таким образом, исходя из вышеизложенного бюджетные ассигнования на указанные цели не могут быть предусмотрены ни одному из учреждений Янишпольского сельского поселения до приведения в соответствие правоустанавливающих документов уставным либо уставных документов правоустанавливающим.

Контрольно-счетный орган Кондопожского муниципального района обращает внимание, что в соответствии с данными годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации Янишпольского

сельского поселения за 2020 год балансодержателем нежилого помещения, расположенного по адресу: с. Янишполе, ул. Новая, д. 29, пом. 3, учтенного на счете 101 «Основные средства», является Администрация Янишпольского сельского поселения, что указывает на нарушения статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 раздела 1 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н) в части несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни субъектов учета, а именно не отражение передачи в оперативное управление муниципальному учреждению культуры «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения» указанного помещения.

2. Проектом Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования на оказание услуг по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению отчетности Администрации Янишпольского сельского поселения в размере 286 845,00 рублей и муниципальному учреждению культуры «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения» в размере 207 715,00 рублей. В соответствии с пунктом 7.2. проектов муниципальных контрактов об оказании услуг по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению отчетности (далее – муниципальные контракты на бухгалтерское сопровождение) с муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Администрации Кондопожского муниципального района», представленных в качестве обоснования к проекту Решения, предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования на эти цели на 12 месяцев, при этом бюджетные ассигнования предлагается распределить только в феврале 2022 года. Согласно пункту 10.1. муниципальных контрактов на бухгалтерское сопровождение данные контракты вступают в силу с момента их подписания, что указывает на возможное заключение муниципальных контрактов на бухгалтерское сопровождение в отсутствии лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением статьи 219 Бюджетного кодекса РФ и имеет признаки состава административного правонарушения предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП.

3. Согласно предложениям главного распорядителя бюджетных средств Администрации Янишпольского сельского поселения от 01 февраля 2022 года № 014/00652/015 и № 014/00652/018 предлагается увеличить и распределить средства дорожного фонда по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на 2022 год на сумму 840 053,63 рубля, на 2024 год – на сумму 795 030,00 рублей. В соответствии с проектом муниципальной программы «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных транспортных инженерных сооружений, а также дворовых территорий

многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Янишпольского сельского поселения на 2022-2024 годы» средства дорожного фонда на 2022-2024 года предусмотрены по мероприятию на содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Янишпольского сельского поселения.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов. Постановлением Администрации Янишпольского сельского поселения от 12 февраля 2014 года № 15 утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Янишпольского сельского поселения (далее – Норматив финансовых затрат) и правила расчета размера ассигнований бюджета на указанные цели (далее – Правила расчета). В соответствии с указанным постановлением норматив на содержание одного километра автомобильных дорог общего пользования местного значения Янишпольского сельского поселения утвержден в размере 20,6 тыс. рублей. Согласно реестру муниципального имущества Янишпольского сельского поселения протяженность автомобильных дорог составляет 11,619 км. На основании Правил расчета и исходя из **Норматива финансовых затрат и протяженности автомобильных дорог с учетом индекса потребительских цен (инфляции)** размер бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Янишпольского сельского поселения на 2022 год составит 372 615,06 рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов составит 388 264,89 рубля и 404 183,75 рубля соответственно. Таким образом, в бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом данного проекта Решения необоснованно предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Янишпольского сельского поселения на 2022 год в размере 1 283 258,57 рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов в размере 396 325,11 рублей и 390 846,25 рублей соответственно. Исходя из норм постановления Администрации Янишпольского сельского поселения от 12 февраля 2014 года № 15 указанные

средства дорожного фонда должны быть направлены на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Янишпольского сельского поселения и найти отражение в муниципальной программы «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных транспортных инженерных сооружений, а также дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Янишпольского сельского поселения на 2022-2024 годы».

Следует отметить, что дорожный фонд на 2022 год предлагается увеличить за счет остатков средств дорожного фонда, сложившихся на 01 января 2022 года, на 2024 год – за счет акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации. Проектом Решения не предусмотрено увеличение дорожного фонда за счет средств дорожного фонда, использованных не по целевому назначению в 2019-2020 годах, выявленных в результате проведения внепланового контрольного мероприятия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении Администрации Янишпольского сельского поселения и восстановленных в бюджет Янишпольского сельского поселения.

4. Проектом Решения предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования по разделу/подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов на обслуживание уличного освещения в размере 49 823,20 рубля. В обоснование размера планируемых расходов представлено постановление Администрации Янишпольского сельского поселения от 29 сентября 2021 года № 42 «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации Янишпольского сельского поселения от 20 августа 2021 года № 38 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Янишпольского сельского поселения и подведомственного ей Муниципального учреждения культуры «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения», согласно которому установлены нормативные затраты на услуги по обслуживанию уличного освещения в количестве, объеме, расчетной величине – 7 месяцев и цене услуги – 7 117,60 рублей в месяц.

Дополнительно в обоснование предоставлен перечень работ по обслуживанию уличного освещения, который предполагает выполнение семи различных видов работ и услуг, при этом отсутствует информация о периодичности и стоимости каждого вида, что не позволяет определить и подтвердить стоимость услуги в месяц. Таким образом, размер расходного обязательства на обслуживание уличного освещения в размере 49 823,20 рубля подтвердить не представляется возможным.

Контрольно-счетный орган Кондопожского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам **(в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций**

государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

При этом согласно Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом РФ наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1047, формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, учитывают установленные государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и муниципальными органами, определенными в соответствии с Бюджетным кодексом РФ наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» **нормативы количества товаров, работ, услуг и (или) нормативы цены товаров, работ, услуг.**

Однако в соответствии с постановлением Администрации Янишпольского сельского поселения от 12 февраля 2014 года № 15 нормативные затраты на услуги по сенокошению территории, услуги по уборке снега в границах сельского поселения, услуги по уборке территории от мусора в границах сельского поселения и другие аналогичные услуги рассчитаны не исходя из количества месяцев или раз, а исходя из размера убираемой площади, протяженности дороги и цены за уборку либо обслуживание 1 единицы площади (квадратного или погонного метра).

Также следует отметить о явно завышенных нормативных затратах, например стоимость 1 литра бензина Аи-92 и Аи-95 – 100 рублей.

Впоследствии при проведении контрольных мероприятий расходы, произведенные на основании указанных нормативных затрат, могут быть признаны необоснованными.

Анализ текстовых статей проекта Решения

При анализе текстовых статей проекта Решения нарушений не установлено.

Применение бюджетной классификации

В соответствии с требованиями Приказа № 85н по разделу/подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Правительства

Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений, предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации».

В нарушении норм Приказа № 85н проектом Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг и услуг по охране имущества для осуществления деятельности Администрации Янишпольского сельского поселения по разделу/подразделу 0113 «Другие общехозяйственные вопросы» классификации расходов бюджетов в размере 78 532,00 рубля.

Выводы

1. Корректировка бюджета обусловлена:

1.1. уточнением прогноза доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, связанных с увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 2022 и 2023 года и уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов на 2023 год в бюджет Янишпольского сельского поселения, и изменением дефицита бюджета на 2022 год;

1.2. распределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета.

2. Проектом Решения Администрации Янишпольского сельского поселения неправомерно распределены бюджетные ассигнования по разделу/подразделу 0113 «Другие общехозяйственные вопросы» классификации расходов бюджетов на оплату коммунальных услуг и услуг по охране имущества в размере 78 532,00 рубля.

3. В нарушение Приказа № 85н в утвержденном Решении о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по разделу, подразделу 0113 «Другие общехозяйственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг Администрации Янишпольского сельского поселения на 2022 год в размере 112 466,77 рублей и плановый период 2023 и 2024 годов 141 078,77 рублей ежегодно.

4. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ в бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом данного проекта Решения необоснованно предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Янишпольского сельского поселения на 2022 год в размере 1 283 258,57 рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов в размере 396 325,11 рублей и 390 846,25 рублей соответственно.

5. Проектом Решения не предусмотрено увеличение дорожного фонда за счет средств дорожного фонда, использованных не по целевому назначению в 2019-

2020 годах, выявленных в результате проведения внепланового контрольного мероприятия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении Администрации Янишпольского сельского поселения и восстановленных в бюджет Янишпольского сельского поселения.

6. Размер расходного обязательства на обслуживание уличного освещения в размере 49 823,20 рубля подтвердить не представляется возможным.

7. Установлены нарушения Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н в части несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни субъектов учета.

8. Установлены нарушения Закона № 44-ФЗ при утверждении нормативных затрат.

Предложения

Направить заключение на проект Решения Совета Янишпольского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Янишпольского сельского поселения от 28 декабря 2021 года № 2 «О бюджете Янишпольского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Совет Янишпольского сельского поселения для рассмотрения с учетом устранения выявленных в ходе экспертизы нарушений и замечаний, с одновременным направлением в Администрацию Янишпольского сельского поселения и Администрацию Кондопожского муниципального района.

Председатель КСО
Кондопожского муниципального района



Е.А. Горошкина

Инспектор КСО
Кондопожского муниципального района



И.В. Демидова

Инспектор КСО
Кондопожского муниципального района



А.В. Варавва

