



Республика Карелия

Администрация  
Кондопожского муниципального района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «27» декабря 2019 года № 1292

Об утверждении Порядка  
формирования Перечня налоговых  
расходов Кондопожского муниципального  
района и оценки налоговых расходов  
Кондопожского муниципального района

В соответствии со статьей 174<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования Перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района и оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

2. Признать утратившим силу Постановление Администрации Кондопожского муниципального района от 25 ноября 2016 года № 748 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и (или) социальной эффективности установленных налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании «Кондопожский муниципальный район»».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации по экономике и финансам Мошнину Н.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

Глава Администрации Кондопожского  
муниципального района



В.М. Садовников

ПОРЯДОК  
формирования Перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального  
района  
и оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района и оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района (далее - налоговые расходы).

2. В настоящем Порядке используются термины и понятия, установленные общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования).

3. Отнесение налоговых расходов Кондопожского муниципального района к муниципальным программам Кондопожского муниципального района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Кондопожского муниципального района, структурных элементов муниципальных программ Кондопожского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района.

4. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:  
куратор налогового расхода – орган местного самоуправления, (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Администрации Кондопожского муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Кондопожского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов Кондопожского муниципального района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Кондопожского муниципального района;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Кондопожского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Кондопожского муниципального района;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Кондопожского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода Кондопожского муниципального района;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Кондопожского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ Кондопожского муниципального района, структурных элементов муниципальных программ Кондопожского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Кондопожского муниципального района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Кондопожского муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Кондопожского муниципального района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Кондопожского муниципального района;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Кондопожского муниципального района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Кондопожского муниципального района;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Кондопожского муниципального района;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Кондопожского муниципального района.

5. В целях оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района финансовое управление Администрации Кондопожского муниципального района:

1) формирует перечень налоговых расходов Кондопожского муниципального района;

2) формирует оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объема налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

6. В целях оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района кураторы налоговых расходов:

- осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в финансовое управление администрации Кондопожского муниципального района.

## **II. Формирование перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района**

7. Проект перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым управлением администрации Кондопожского муниципального района ежегодно в срок до 30 сентября и направляется на согласование кураторам налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

8. Кураторы налоговых расходов Кондопожского муниципального района до 15 октября рассматривают проект перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Кондопожского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ Кондопожского муниципального района, их структурных элементов и (или) целям социально – экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района и определения кураторов налоговых расходов Кондопожского

муниципального района, и информируют финансовое управление о согласовании проекта перечня налоговых расходов или о наличии замечаний и предложений по утверждению проекта перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

В случае если замечания и предложения в проект перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района не направлены в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района не содержит предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Кондопожского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам Кондопожского муниципального района, проект перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий органов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка.

В случае несогласия кураторов налоговых расходов Кондопожского муниципального района с проектом перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района, кураторы налоговых расходов направляют в финансовое управление Администрации Кондопожского муниципального района предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, направления деятельности, не входящего в муниципальные программы, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания). Финансовое управление администрации Кондопожского муниципального района до 01 ноября текущего года обеспечивает проведение соответствующих согласительных процедур.

Согласованный кураторами налоговых расходов Кондопожского муниципального района перечень налоговых расходов Кондопожского муниципального района формируется до 15 ноября текущего финансового года и размещается на официальном сайте Кондопожского муниципального района не позднее 01 декабря текущего года.

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, в соответствии, с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Кондопожского муниципального района, кураторы налоговых расходов Кондопожского муниципального района не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовое управление Администрации Кондопожского муниципального района соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

10. Перечень с учетом внесенных изменений размещается на официальном сайте Кондопожского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 рабочих дней.

### III. Порядок оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района

11. Оценка налоговых расходов Кондопожского муниципального района проводится отдельно по каждому налоговому расходу Кондопожского муниципального района.

Принадлежность налоговых расходов Кондопожского муниципального района муниципальным программам Кондопожского муниципального района определяется исходя из соответствия целей указанных расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах Кондопожского муниципального района.

В случае, если отдельные налоговые расходы Кондопожского муниципального района соответствуют нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам Кондопожского муниципального района, они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы Кондопожского муниципального района, которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам Кондопожского муниципального района.

12. В целях оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района:

до 1 февраля текущего финансового года финансовое управление Администрации Кондопожского муниципального района направляет в УФНС по Республике Карелия перечень налоговых расходов Кондопожского муниципального района;

до 1 апреля УФНС по Республике Карелия формирует и представляет в Администрацию Кондопожского муниципального района в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Кондопожского муниципального района за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Кондопожского муниципального района за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

13. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования финансовое управление Администрации Кондопожского муниципального района формирует и направляет ежегодно, до 1 июля текущего финансового года, кураторам налоговых расходов оценку фактических объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов Кондопожского муниципального района на основании информации налогового органа.

#### IV. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Кондопожского муниципального района

14. Оценка эффективности налоговых расходов Кондопожского муниципального района осуществляется кураторами налоговых расходов Кондопожского муниципального района и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов Кондопожского муниципального района;
- б) оценку результативности налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

В целях оценки эффективности налоговых расходов Кондопожского муниципального района указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная – налоговые расходы Кондопожского муниципального района, обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

2) техническая – налоговые расходы Кондопожского муниципального района, предполагающие уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Кондопожского муниципального района;

3) стимулирующая – налоговые расходы Кондопожского муниципального района, предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Кондопожского муниципального района.

15. Обязательными критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов Кондопожского муниципального района целям муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

Невыполнение одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов Кондопожского муниципального района, в этом случае куратору налогового расхода надлежит представить в отдел экономики, финансовое управление Администрации Кондопожского муниципального района предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

16. В качестве критерия результативности налогового расхода Кондопожского муниципального района определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход, непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов), либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов Кондопожского муниципального района, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Кондопожского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов Кондопожского муниципального района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Кондопожского муниципального района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района, а также



оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кондопожского муниципального района.

18. Анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Кондопожского муниципального района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Кондопожского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Кондопожского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Кондопожского муниципального района, на 1 рубль налоговых расходов Кондопожского муниципального района и на 1 рубль расходов бюджета Кондопожского муниципального района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов). В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Кондопожского муниципального района;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кондопожского муниципального района определяется отдельно по каждому налоговому расходу Кондопожского муниципального района. В случае, если для отдельных категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы, установлены налоговые расходы Кондопожского муниципального района по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кондопожского муниципального района определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кондопожского муниципального района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m$ ;

$N_{ij}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кондопожского муниципального района  $j$ -м плательщиком в  $i$ -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кондопожского муниципального района плательщиками, учитываются начисления по налогам поступающим в местный бюджет от конкретного плательщика.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кондопожского муниципального района для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оцениваются (прогнозируются) по данным Кондопожского муниципального района;

$V_{0j}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кондопожского муниципального района  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$g_i$  - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района в  $i$ -ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Кондопожского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, заложенному в основу решения о бюджете Кондопожского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Кондопожского муниципального района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$  - целевой уровень инфляции (4 процента);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период в случае если:

указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

20. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кондопожского муниципального района j-м плательщиком в базовом году ( $B_{0j}$ ), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кондопожского муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

21. По итогам оценки эффективности налогового расхода Кондопожского муниципального района куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования:

- о значимости вклада налогового расхода Кондопожского муниципального района в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

22. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода Кондопожского муниципального района формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

23. Результаты оценки налоговых расходов Кондопожского муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.