



Республика Карелия
Администрация
Кондопожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2020 года № 1126

Об утверждении Основных направлений
долговой политики муниципального
образования «Кондопожский
муниципальный район» на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» и реализации мер по снижению долговой нагрузки бюджета Кондопожского муниципального района:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению.

2. Постановление Администрации Кондопожского муниципального района от 28 сентября 2020 года № 1006 признать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагается на начальника финансового управления Администрации Кондопожского муниципального района Медведеву Е.А.

Глава Администрации
Кондопожского муниципального района



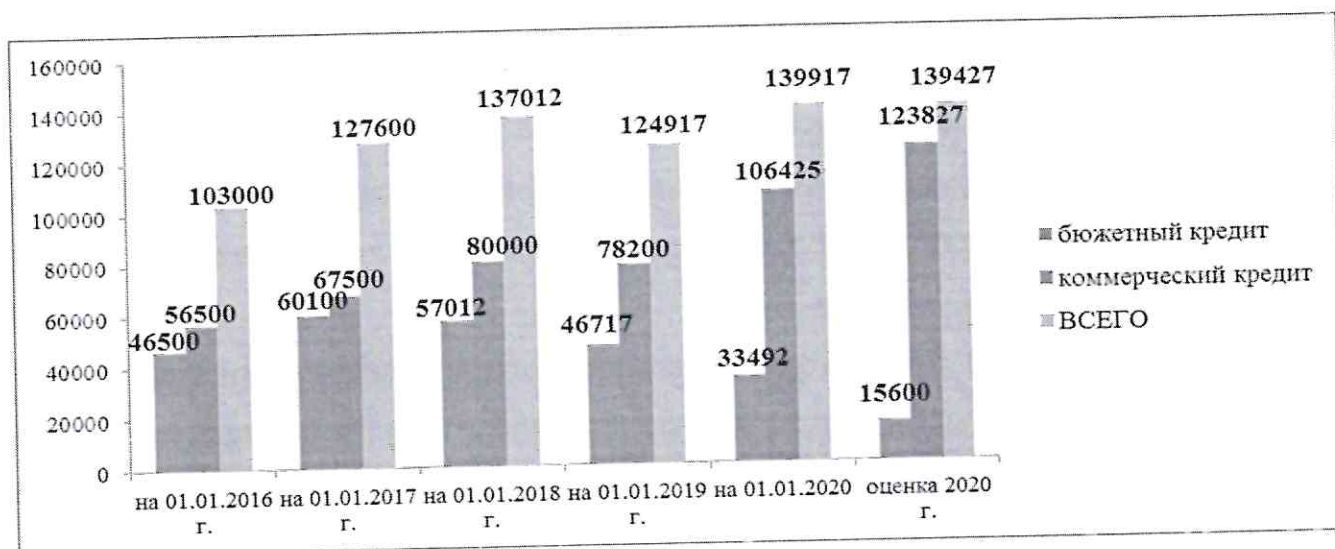
В.М. Садовников

**Основные направления долговой политики муниципального образования
«Кондопожский муниципальный район» на 2021 год и плановый период 2022
и 2023 годов**

I. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» (далее – муниципальное образование).

Динамика и структура муниципального долга бюджета муниципального образования в 2016-2020 годах (тыс. руб.)



Показатели реализации долговой политики муниципального образования в 2016 - 2020 годах

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год (оценка)
Объем муниципального долга муниципального образования, млн. руб.	127,6	137,0	124,9	139,9	139,4

Темп прироста муниципального долга муниципального образования по отношению к уровню предыдущего года, %	23,9	7,4	-8,83	10,0	-0,5
Отношение объема муниципального долга муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, %	41,0	42,9	33,1	36,09	32,48

По результатам управления муниципальным долгом муниципального образования снижены расходы на его обслуживание, все долговые обязательства муниципального образования исполнены в установленный срок. По состоянию на 1 января 2020 года возрос объем долговой нагрузки муниципального образования. В тоже время потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности бюджета муниципального образования и покрытия кассовых разрывов будет сохраняться.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики муниципального образования:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Для бюджетной системы муниципального образования в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID – 19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

Фактор 2. Уровень муниципального долга муниципального образования.

В связи с недостаточностью доходной базы финансирование дефицита местного бюджета осуществляется за счет привлечения кредитов кредитных организаций.

Данная тенденция в структуре муниципального долга значительно увеличивает нагрузку на местный бюджет в части обслуживания долговых обязательств.

Долговая политика муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального образования;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных федеральным законодательством;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных федеральным законодательством;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

III. Цели и задачи долговой политики

В связи со сложной экономической ситуацией в России (в связи с распространением COVID – 19) целью долговой политики муниципального образования является отнесение муниципального образования к группе заемщиков не ниже среднего уровня долгой устойчивости и стремление к группе заемщиков с высоким уровнем долгой устойчивости, имеющей значения показателей долгой устойчивости в следующих пределах:

- 1) Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений - не более 50%;
- 2) Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговым и неналоговым доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Республики Карелия – не более 13%;
- 3) Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета Кондопожского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета из бюджета Республики Карелия – не более 5%.

Основными задачами долговой политики муниципального образования являются:

- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования;
- обеспечение дефицита местного бюджета в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 10 % от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы соответственно;

- соблюдение условий заключенных с Министерством финансов Республики Карелия, о реструктуризации обязательств (задолженности) Кондопожского муниципального района по бюджетным кредитам;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования в привлечении заемных средств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования.

Основными принципами долговой политики Кондопожского муниципального района являются эффективность, ответственность, взвешенность, открытость.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

- 1) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования;
- 2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета муниципального образования;
- 3) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования являются:

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме, на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету муниципального образования для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, возникающими в процессе управления муниципальным долгом и влияющими на эффективность долговой политики, являются:

1) риски, связанные с недостижением плановых показателей поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района;

2) риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

3) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения ключевой ставки;

4) риск рефинансирования – вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного муниципального долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Кондопожского муниципального района является осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

VI. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования, являются:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10% утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема расходов бюджета Кондопожского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Карелия;

- установить, что объем привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Кондопожского муниципального района, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете Кондопожского муниципального района;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и на плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20% утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Республики Карелия (при расчете указанного

соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- в целях сохранения отнесения бюджета Кондопожского муниципального района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости предусматривать дефицит бюджета муниципального образования на 2021, 2022 и 2023 годы в размере не более 5 процентов суммы доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы соответственно.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

В случае отнесения муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости в соответствии с пунктом 7 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязано предоставить в Министерство финансов Республики Карелия в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для согласования в соответствии с пунктами 20 и 26 статьи 103 Бюджетного Кодекса Российской Федерации программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также изменений в указанные программы, являющихся приложениями к подготовленному к внесению в представительный орган муниципального образования проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также проекту изменений в решение о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (текущий финансовый год).