



Республика Карелия  
Администрация  
Кондопожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 октября 2022 года № 1155

Об утверждении Основных направлений  
долговой политики муниципального  
образования «Кондопожский  
муниципальный район» на 2023 год и  
плановый период 2024 и 2025 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» и реализации мер по снижению долговой нагрузки бюджета Кондопожского муниципального района:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению.

2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01 января 2023 года.

3. Признать утратившим силу Постановление Администрации Кондопожского муниципального района от 30 сентября 2021 года № 1040 «Об утверждении Основных направлений долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с 01 января 2023 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагается на начальника финансового управления Администрации Кондопожского муниципального района Медведеву Е.А.

И.о. Главы Администрации  
Кондопожского муниципального района



Е.В. Скрябин

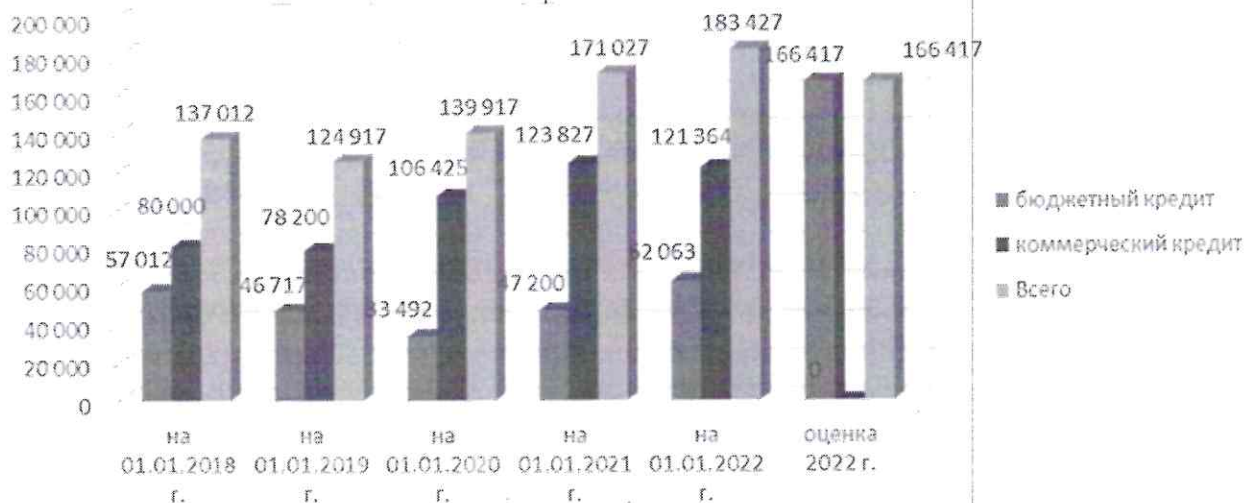


## Основные направления долговой политики муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

### I. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» (далее – муниципальное образование).

#### Динамика и структура муниципального долга бюджета муниципального образования в 2018-2022 годах (тыс. руб.)



#### Показатели реализации долговой политики муниципального образования в 2018 - 2022 годах

Наименование показателя	2018 год (на 01.01.2019)	2019 год (на 01.01.2020)	2020 год (на 01.01.2021)	2021 год (на 01.01.2022)	2022год (оценка на 01.01.2023)
Объем муниципального долга муниципального образования, млн. руб.	124,9	139,9	171,03	183,43	166,42



Темп прироста муниципального долга по отношению к уровню предыдущего года, %	-8,83	10,00	22,25	7,25	-9,27
Отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов, %	33,1	36,09	44,01	47,01	39,17

Объем муниципального долга на 01.01.2022 г увеличился по сравнению с 01.01.2021 годом на 12,4 млн. рублей. В связи со снижением поступлений по отдельным налоговым и неналоговым доходам (в том числе по единому налогу на вмененный доход, по доходам от платы за негативное воздействие на окружающую среду, по штрафам, санкциям, возмещению вреда), а также с увеличением расходов на оплату труда и начисления на оплату труда (т.к. увеличился МРОТ) в 2022 году был привлечен бюджетный кредит на временное покрытие кассового разрыва (в декабре был реструктуризирован).

В 2022 году в связи с замещением коммерческих кредитов бюджетным кредитом снижены расходы на обслуживание муниципального долга на 14,09 млн рублей.

## **II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики муниципального образования:

**Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.**

Для бюджетной системы муниципального образования в 2023 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России с учетом влияния продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и санкционного давления на российскую экономику со стороны недружественных стран.

**Фактор 2. Уровень муниципального долга муниципального образования.**

Основной задачей на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является поддержание структуры муниципального долга путем не привлечения коммерческих кредитов в целях недопущения роста расходов на обслуживание муниципального долга и снижения уровня муниципального долга путем погашения бюджетных кредитов за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района.

Долговая политика муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена на:

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;

- обеспечение поддержания объема муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных федеральным законодательством;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных федеральным законодательством;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

### **III. Цели и задачи долговой политики**

Целью долговой политики муниципального образования является отнесение муниципального образования к группе заемщиков не ниже среднего уровня долгой устойчивости и стремление к группе заемщиков с высоким уровнем долгой устойчивости, имеющей значения показателей долгой устойчивости в следующих пределах:

- 1) Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений - не более 50%;
- 2) Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговым и неналоговым доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Республики Карелия – не более 13%;
- 3) Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета Кондопожского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета из бюджета Республики Карелия – не более 5%;
- 4) неувеличение объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям бюджета Кондопожского муниципального района более 25,1% от объема доходов бюджета Кондопожского муниципального района без учета безвозмездных поступлений.

Основными задачами долговой политики муниципального образования являются:

- поддержание структуры муниципального долга муниципального образования, сложившейся на 01.01.2023 года;
- обеспечение дефицита местного бюджета в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 % от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы соответственно;
- соблюдение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Республики Карелия, о реструктуризации обязательств (задолженности) Кондопожского муниципального района по бюджетным кредитам;
- соблюдение условий договоров, заключенных с Министерством финансов Республики Карелия, о предоставлении бюджету Кондопожского муниципального района бюджетных кредитов;



- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования в привлечении заемных средств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования.

Основными принципами долговой политики Кондопожского муниципального района являются эффективность, ответственность, взвешенность, открытость.

#### **IV. Инструменты реализации долговой политики**

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования являются:

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме, на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету муниципального образования для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

#### **V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, возникающими в процессе управления муниципальным долгом и влияющими на эффективность долговой политики, являются:

- 1) риски, связанные с недостижением плановых показателей поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Кондопожского муниципального района;
- 2) риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;
- 3) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения ключевой ставки;
- 4) риск рефинансирования – вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного муниципального долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Кондопожского муниципального района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.



## **VI. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения**

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования, являются:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10% утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема расходов бюджета Кондопожского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Карелия;

- установить, что объем привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Кондопожского муниципального района, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете Кондопожского муниципального района;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и на плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20% утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Республики Карелия (при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- стремление к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

В случае отнесения муниципального образования «Кондопожский муниципальный район» к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости в соответствии с пунктом 7 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязано предоставить в Министерство финансов Республики Карелия в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для согласования в соответствии с пунктами 20 и 26 статьи 103 Бюджетного Кодекса Российской Федерации программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий на очередной

финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также изменений в указанные программы, являющихся приложениями к подготовленному к внесению в представительный орган муниципального образования проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также проекту изменений в решение о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (текущий финансовый год).